



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE,
DEL MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA,
DEL MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITA' CULTURALI E PER IL TURISMO,
DEL MINISTERO DELLA SALUTE,
DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

RILIEVO

Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

Direzione generale Biblioteche e diritto d'autore

e p.c.

Ufficio di Gabinetto

Segretariato generale

Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero

Si trasmettono le osservazioni sul provvedimento entro indicato.

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE

Antonio Mezzera

firmato digitalmente

LA CONSIGLIERA DELEGATA

Valeria Chiarotti

firmato digitalmente



CORTE DEI CONTI

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO

Oggetto: d.d.g. 2 ottobre 2020, n. 639, decreto di approvazione del contratto n. 3 del 17 settembre 2020 (Silea n. 49647).

Con riferimento al decreto in oggetto:

1. Si chiede di conoscere la motivazione in ordine alla quale dal disciplinare tecnico risulta che molte delle attività oggetto del contratto siano sovrapponibili a quelle ordinarie dell'amministrazione (es.: supporto per l'area amministrativa gare e contratti, supporto per il monitoraggio fondi, supporto per l'area amministrativa contabilità e bilancio ecc.), pur non rinvenendosi nella normativa primaria alcuna disposizione che possa permettere il conferimento di tali funzioni essenziali al di fuori dell'amministrazione stessa. Quand'anche esistenti, tali norme risulterebbero difficilmente compatibili con l'art. 97 della Costituzione. Il ricorso all'*in house* è applicabile nel caso in cui le attività oggetto di affidamento non rappresentano il *core business* dell'amministrazione, non potendosi ricondurre al mero reperimento di personale per l'ordinaria attività del Ministero.

2. Si chiede di conoscere se le modalità di reclutamento del personale Ales avvengano nel rispetto delle procedure previste dall'art. 19, comma 2, del d.lgs. n. 175/2016, in base al quale "le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'art. 35, comma 3, del d.lgs. n. 165/2001. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova applicazione l'art. 35, comma 3, del d.lgs. n. 165/2001" e se, nel momento dell'attivazione della convenzione per sopperire alla carenza di personale, si sia tenuto conto delle procedure di reclutamento in atto al Ministero per la copertura dei posti in organico.

2. Quanto alle voci di costo indicate nell'offerta economica, le stesse non appaiono differenziate e specificate in base all'attività oggetto del contratto. Ad esempio, nello spirito della delib. n. 2/2018/P, la percentuale effettivamente applicata dei costi indiretti riconosciuti deve essere oggetto di analitica specificazione (tenendo conto, fra l'altro, del luogo nel quale si svolge l'attività; essendo i costi costituiti, tra l'altro, da utenze, affitti degli



uffici, costi amministrativi, ecc., non dovrebbero essere imputati al servizio se l'attività è svolta nella sede del Ministero). Inoltre, non risulta motivata l'applicazione delle percentuali delle singole voci di offerta per alcuni costi che presentano un tetto.

3. Non risulta allegata l'attestazione, prevista dall'art. 2 della direttiva del Bilancio per cui Ales *“nella formulazione delle offerte per i servizi richiesti dal Mibact e dalle sue strutture centrali e periferiche dovrà prioritariamente esplicitare in modo espresso e formale la propria capacità tecnica, organizzativa e professionale con particolare riferimento alla pregressa esperienza nei servizi richiesti”*, tenendone conto in sede di valutazione della congruità dell'offerta.

4. Si chiede di conoscere se l'affidamento di servizi ad Ales sia stato oggetto di programmazione.

Si ricordano i termini dell'art. 27, comma 1, della l. n. 340/2000, per cui il tempo tra la richiesta e la risposta non può superare trenta giorni.

